

尉氏县蔡庄镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示

2025年6月

前言

蔡庄镇，隶属河南省开封市尉氏县，地处尉氏县、许昌长葛市和许昌鄢陵县三县交界处。近年来，蔡庄镇抢抓机遇，踔厉奋发，以提升农村基层党组织组织力为重点推动资源集约利用和适度规模经营，凝聚推动乡村振兴的强大合力。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，同时，为贯彻河南省委省政府关于国土空间规划编制要“坚持省市县乡四级同步编制，形成纵向到底、横向到边、无缝衔接‘一张图’”的工作要求。加快构建我省多规合一、上下协调的国土空间规划体系，特编制《尉氏县蔡庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，现进行草案公示，征询公众意见。

公示时间:2025年6月16日至2025年7月16日

公示渠道:开封市尉氏县人民政府官方网站

公众意见提交途径:

联系电话:朱江超18838204158 高少阳13781143600

电子邮件:wsxghjsfwzxgtkj@163.com(邮件标题请注明:“尉氏县蔡庄镇国土空间总体规划(2021-2035年)意见建议”字样)

目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位目标
- 03 国土空间格局
- 04 国土空间开发与利用
- 05 生态修复与综合整治规划
- 06 镇区规划
- 07 全域支撑设施
- 08 保障规划实施



01 规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限



➤ 规划目的

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，为贯彻河南省委省政府关于国土空间规划编制要“坚持省市县乡四级同步编制，形成纵向到底、横向到边、无缝衔接‘一张图’”的工作要求，加快构建我省多规合一、上下协调的国土空间规划体系，特编制本规划。

➤ 规划原则

坚持节约优先、保护优先

坚持有序推进、务实规划

坚持先规划后建设

公众参与、尊重村民意愿

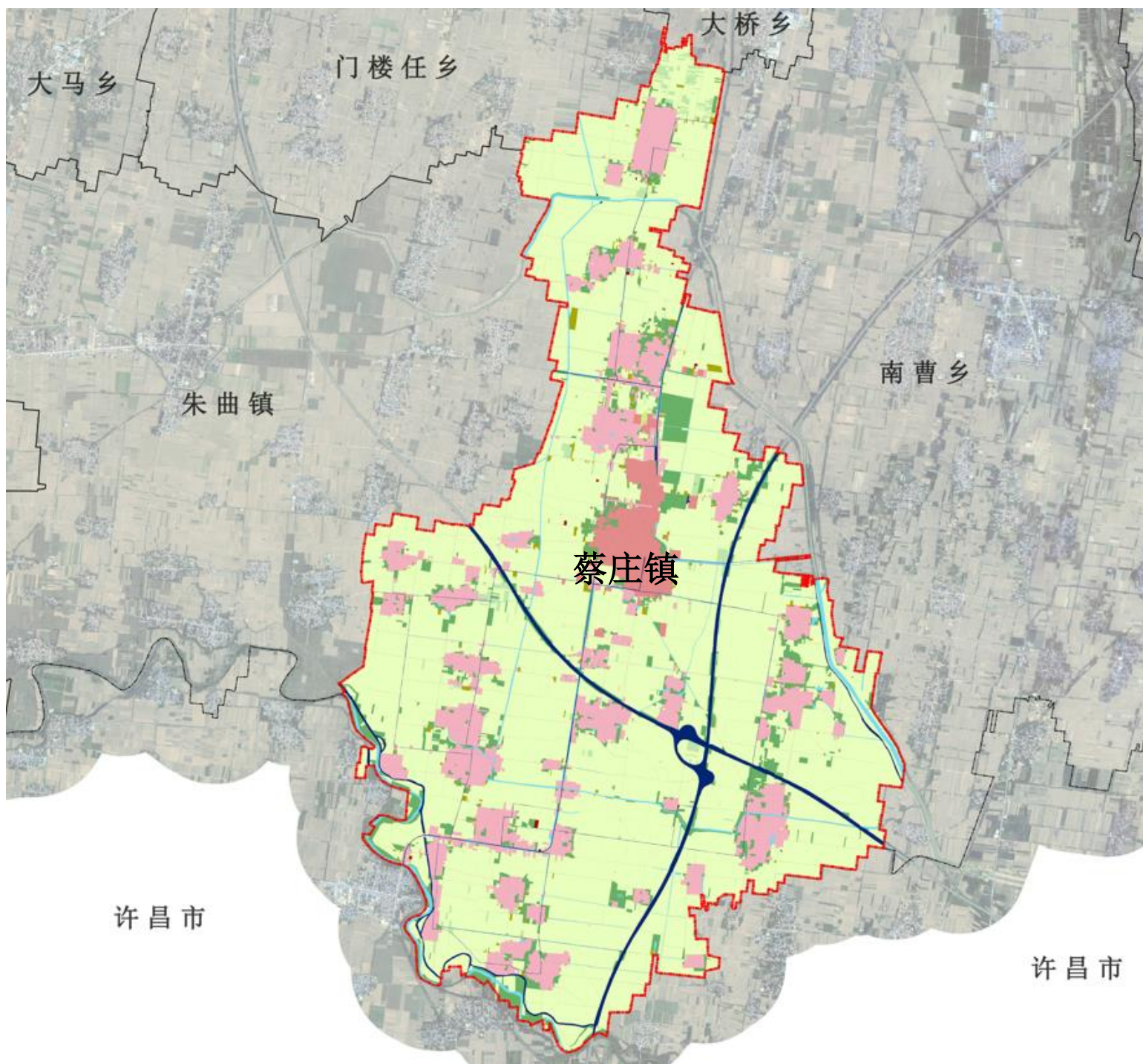
多规合一

➤ 规划范围与期限

规划范围：尉氏县蔡庄镇国土空间规划包括蔡庄镇域全部、城镇开发边界内两个层次。蔡庄镇域面积为65.48平方公里。

➤ 规划期限

本轮规划期限为2021-2035年，以2020年为规划基期年，以2035年为目标年，近期年为2025年，远景可展望至2050年。



02 发展定位目标

➤ 发展定位

➤ 发展策略



➤ 发展策略

以“乡村振兴”为总目标，以“现代农业”、“休闲旅游”为重点，进一步深化三产融合。

➤ 发展定位

以“乡村振兴”为总目标，夯实产业基础，进一步深化三产融合，以“现代农业+先进制造+乡村休闲”产业为核心，将蔡庄镇打造成为：

“现代农业强镇”、

“现代制造小镇”、

“现代农旅示范镇”

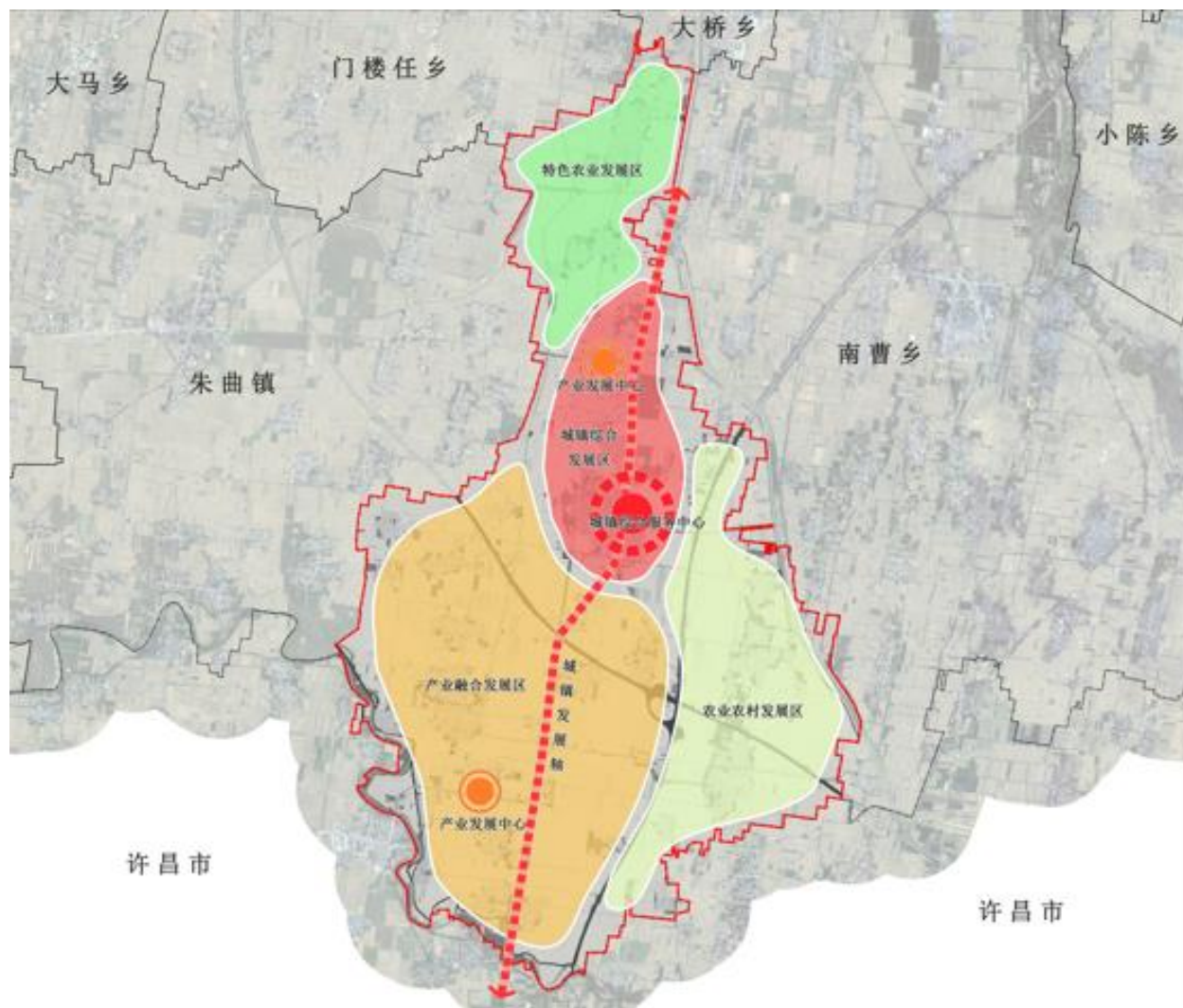


03 国土空间格局

- 总体格局构建
- 控制线管控
- 规划分区



➤ 总体格局构建



“一轴四区三中心”的国土空间总体格局

一轴： 依托蔡庄镇镇域主路打造的城镇发展主轴；

四区： 镇域中心的城镇综合发展区、北部特色农业发展区、南部产业农业发展区、东部农业农村发展区；

三中心： 城镇综合服务中心、镇域北部与南部的两个产业发展中心。

➤ 控制线管控

1、优先划定生态保护红线

蔡庄镇暂无划定生态保护红线。划定后原则上不能随意调整用途和范围，严禁占用生态用地进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动；对具有特殊重要生态功能的生态用地严禁任意改变用途。

2、严守永久基本农田控制线

蔡庄镇域永久基本农田总面积为4505.0852公顷，对永久基本农田中存在划定不实、违法占用、严重污染等问题的要全面梳理整改，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

3、合理划定城镇开发边界

按照“集约适度、绿色发展”的要求，划定蔡庄镇城镇开发边界规模为166.19公顷。城镇开发边界内的城镇集中建设用地区应编制详细规划，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。

➤ 规划分区

1. 生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的
自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。生态保护区
原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各
类开发活动，严禁任意改变用途。

2. 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、
限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，
加强生态保育和生态修复。

3. 农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的
可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农
田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

4. 乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活
条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点
加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产
业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，
禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采
矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

5. 城镇发展区

该区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节
约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共
基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开
展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规
模。

04 国土空间开发与利用

- 产业发展布局
- 历史文化与景观风貌规划
- 镇村体系
- 村庄规划引导



➤ 产业发展布局

产业发展定位

明确蔡庄镇在尉氏县乡镇体系中的区域功能定位，推进实现尉氏县委提出的五个战略目标，结合镇域产业现状与发展需求，以“乡村振兴”为总目标，夯实产业基础进一步深化三产融合。

镇域产业发展结构

依据镇域产业发展策略及自身资源优势，确定蔡庄镇产业空间结构为“一轴四区三中心”的产业布局。

产业布局结构：

一轴：依托蔡庄镇镇域主路打造的城镇发展主轴；

四区：镇域中心的城镇综合发展区、北部特色农业发展区、南部产业农业发展区、东部农业农村发展区；

三中心：城镇综合服务中心、镇域北部与南部的两个产业发展中心。



➤ 历史文化与景观风貌规划

景观风貌结构

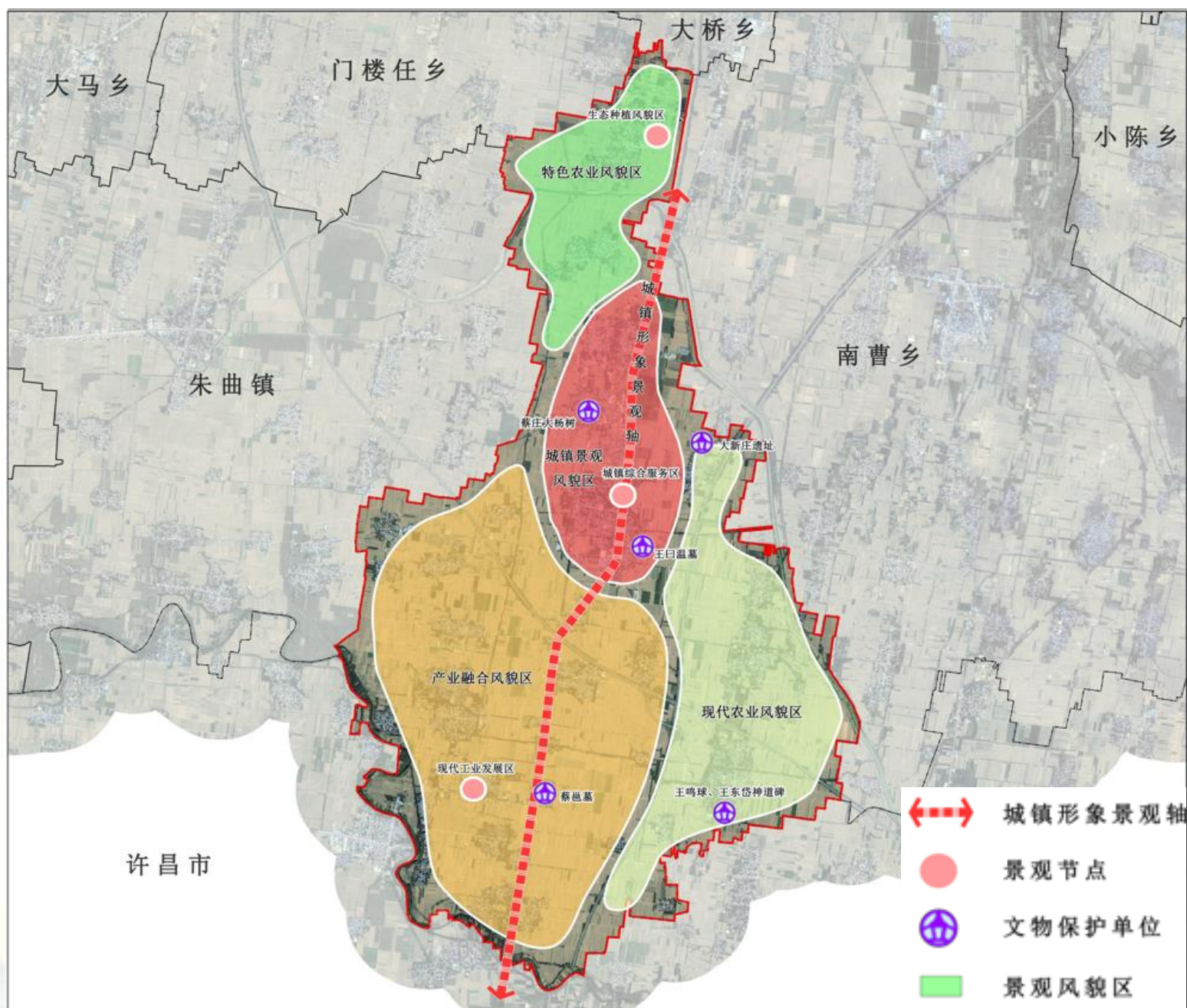
蔡庄镇规划形成“一轴四区多节点”的景观风貌结构

一轴：城市形象景观轴

四区：城镇景观风貌区、现代农业风貌区、特色农业风貌区、产业融合风貌区

多节点：城镇综合服务区、镇域北部的生态种植风貌区、镇域南部的现代工业发展区

历史文化：镇域范围分布多处文物保护单位



1. 打造乡集镇社区生活圈

强化乡集镇社区生活圈综合服务能力，布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈服务核心。充分依托中心城区已有服务要素基础，推进基础设施和服务要素共建共享。

2. 完善中心村社区生活圈

依托中心村设置综合生活服务点，完善各类公共服务，配置辐射周边村庄地区的终身教育、健康管理、为老服务、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理、就业引导八类设施。

3. 建设基层村社区生活圈

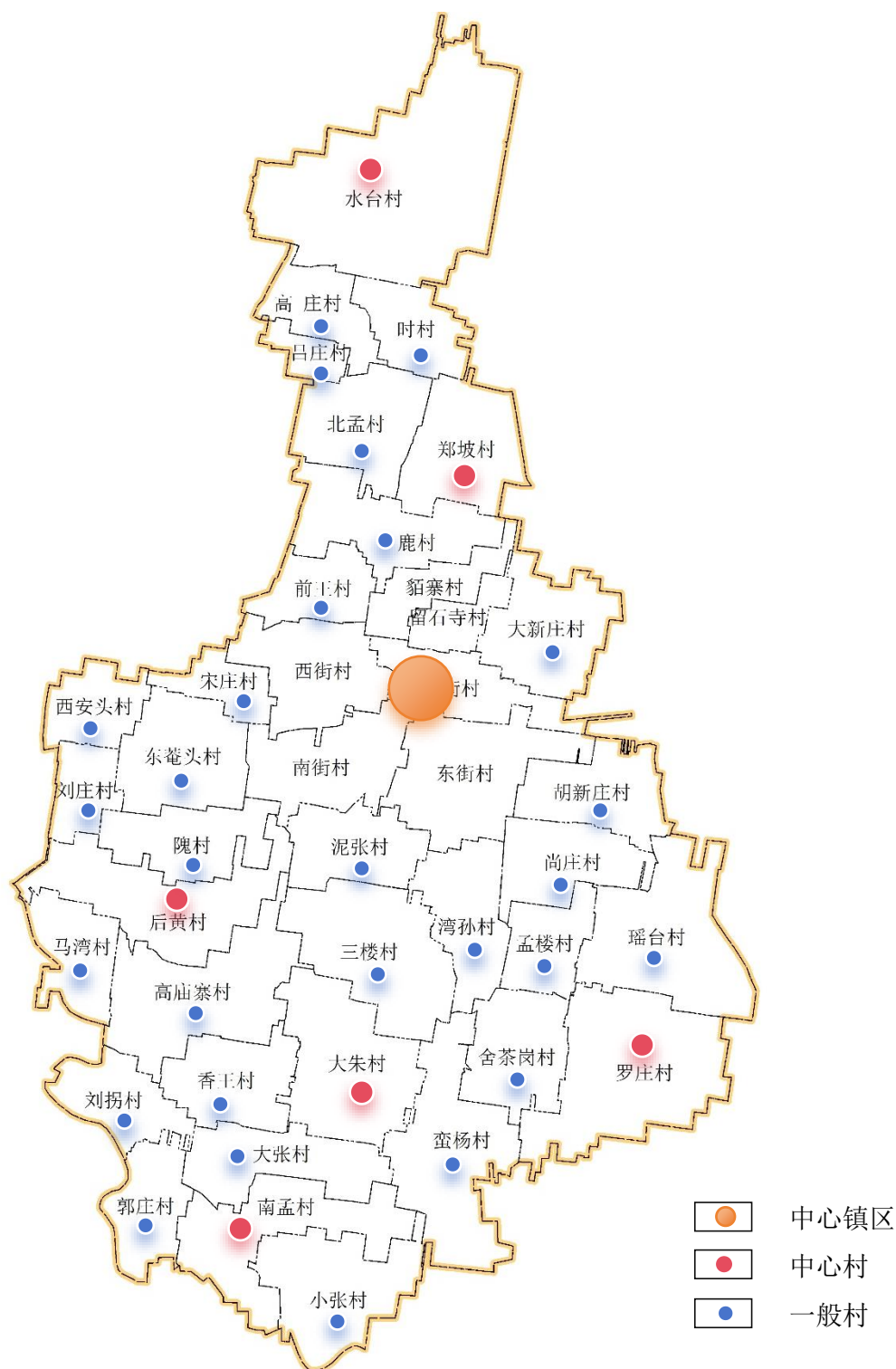
依托基层村设置传统生活服务点，满足基本生活服务。公共设施的配套水平应与村庄人口规模相匹配。

体系等级	位置	主要职能	配置设施
基层村社区生活圈	一般行政村	村民的基本生活需求	村卫生室、老年活动室、幼儿园、文化活动室、农家书屋、健身广场、便民农家店、村务室、物流配送点
中心村社区生活圈	集聚提升类村庄、特色保护类村庄	村民的基本生活需求的基础上提升改善	村卫生室、老年活动室、老年日间照料中心、幼儿园、小学、文化活动室、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动点、健身广场、便民农家店、金融电信服务点、村务室、物流配送点
乡集镇社区生活圈	乡域内/乡政府驻地范围内	文体教育、医疗卫生、社会福利及商业服务功能	乡卫生院、乡养老院、乡文化活动中心、乡体育中心、幼儿园、小学、初中、菜市场、邮政营业场所、农业服务中心

➤ 镇村体系

村庄规划约束性指标

以人为本，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“一般村、中心村、集镇区”三层级公共服务体系。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，健全全民覆盖、普惠共享城乡一体的基本公共服务体系。



05 生态修复和综合整治规划

- 生态修复理念
- 生态修复基本方针
- 国土综合整治
- 生态保护修复



➤ 生态修复理念

- 1、树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念；
- 2、树立发展和保护相统一的理念；
- 3、树立绿水青山就是金山银山的理念；
- 4、树立自然价值和自然资本的理念；
- 5、树立空间均衡的理念；
- 6、树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念。

➤ 生态修复基本方针

生态修复要坚持节约优先、保护优先、以自然修复为主，与人工修复相结合的基本方针。生态修复针对镇域突出的生态问题采取行动，是为了保障生态安全，促进人和自然的和谐。

➤ 生态保护修复

1、生态红线的划定

根据尉氏县生态红线划定方案，蔡庄镇不涉及生态红线。

2、构造合理的区域发展格局

重点保护镇域内重要的面状水体及其周边的生态环境，加强生活规划区内公共绿地系统建设，为生态网络的构建提供节点功能。

3. 以保护优先，充分尊重自然规律，发挥自然恢复的潜力。封山育林、育沙育草、补水保湿。

4. 以自然修复为主，与人工修复相结合

➤ 国土综合整治

1. 农用地整治

以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

2. 低效建设用地整治

强化农村存量建设用地整治，将农村废弃、闲置、低效的建设用地按照复耕、复绿、盘活、处置、腾退等类型分类整治。

3. 高标准农田建设

按照高标准农田建设要求，采取田、水、路、林、居民点综合整治，建设“集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强”的高标准农田。

4. 宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖、平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

► 生态保护修复

规划期内以生物多样性丰富、生态系统完整区域为基础，基于生态系统原真性、完整性、系统性及其内在规律，持续推进生态系统完善。

1. 加强湿地保护与修复

对坑塘实行退塘还湿等改造，增加植被覆盖密度，构建湿地生态系统，强化其栖息地和水源涵养等作用；根据湿地生态需水量以及湿地补水条件采取多方式补水并行，保障湿地水源充足可靠，提升水体净化能力和景观效果。

2. 实施生态修复

坚持“自然恢复为主、人工干预为辅”的原则，在水陆交错区域规划草地缓冲带，通过适时人工播撒进行湿生草地植被带构建和快速恢复，增加交错区的植被覆盖度和生境多样性，强化湿生植被快速建群和生态系统稳定性。

3. 开展生态系统修复

细化落实保护与提升工程，开展植被恢复，受损森林修复，加强保护区内基础设施、保障能力建设；同时落实自然公园保护与提升工程，完善自然公园的基础服务设施，加强自然植被的修复。

4. 推进地表水饮用水源地保护

构建生态屏障，建设生态绿带。通过生态绿廊的建设，加强地表水饮用水源保护区水源涵养、水土保持，提高滨水空间品质，提升生态景观，改善水生态环境。

06 镇区规划

➤ 用地布局

➤ 用地结构



➤ 蔡庄镇政府驻地

用地布局

优先保障民生服务。重点保障产业用地、公共服务设施用地。服务乡镇产业发展和公共服务设施品质提升。

优化生活空间布局。以现状建设的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适的居住环境，适度增加公共服务设施用地供给。

美化居住环境。增加绿地与开敞空间，居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。在中原路、商贸路两侧集中布置商业用地。在镇区西侧预留部分土地，未来发展一二三产融合产业促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合镇区内现有镇卫生院，在村庄提升卫生医疗点或卫生所。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



➤ 蔡庄镇政府驻地

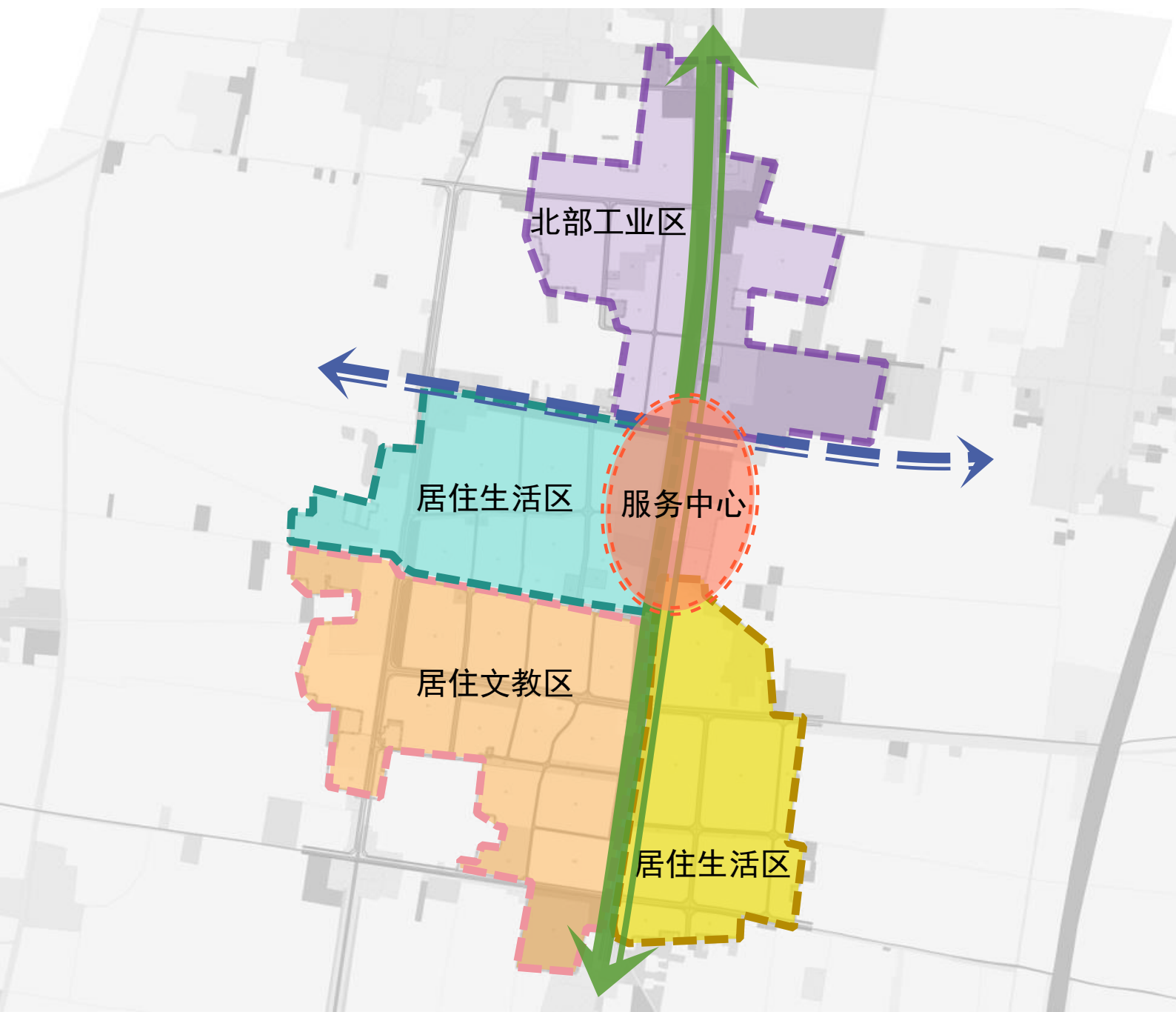
用地结构

空间结构：“一心、两轴、四片区”。

“一心”：中部以行政中心和商业中心为主要代表的核心区。

“两轴”：中原路和商贸路以及两旁商业为主的重要轴线。

“四片区”：主要是北部工业区，中北部居住生活区，南部居住和文教区，东南部居住生活区。



07 全域支撑设施

- 综合交通网络规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划
- 公共安全体系



➤ 综合交通网络规划

构建“六横六纵”的道路网络结构

1. 高速公路

根据河南省高速路网规划和尉氏县国土空间总体规划，近期保留兰南高速、安罗高速。

2. 干线公路

通过国道、省道、县道等主要交通干道建设, 构建镇域“六横六纵”干线公路网。

六横: 县道X025、规划北环路、貂北路、商贸路、姬南路、文化路。其中县道X025为过境交通通行道路。

六纵: 县道X034(改线至前王村西侧)、文姬路、西大街、中原路、东大街、东环路。其中县道X034为过境交通通行道路。

3. 乡道、村道

逐步提升乡道和主要村庄道路的路面等级，增加各村主要入村道路的路网密度和宽度，提升各村交通便利性。

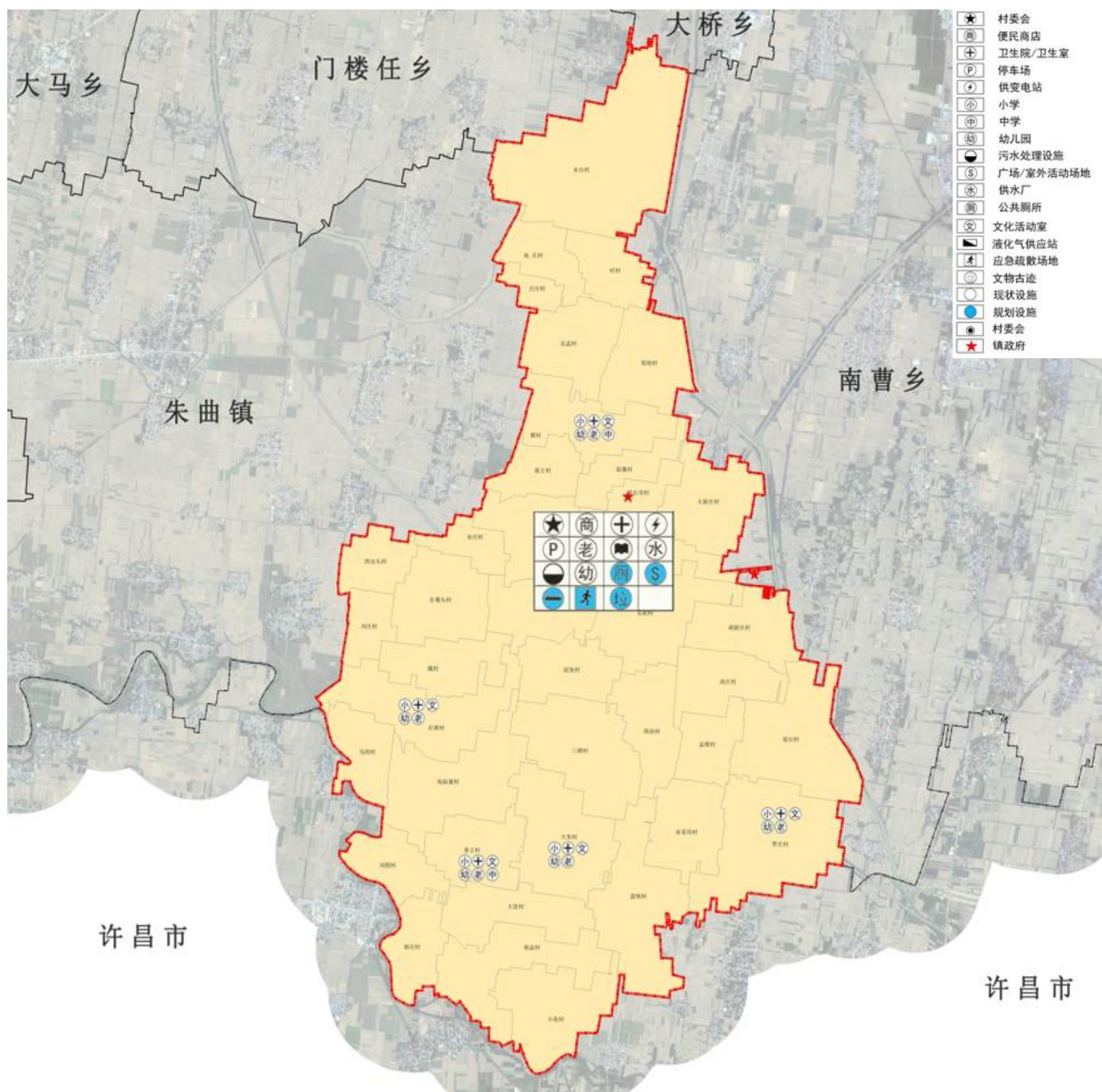
4. 城镇公共交通运输规划

规划保留原有汽车站并扩大规模，占地0.4公顷，适度发展灵活的公共交通，加强与中心城区和其他多镇的联系，构建“县、镇、村”三级客运一体化运营体系。

➤ 公共服务设施规划

构建“镇级设施—村社级设施”的二级体系

规划以镇区为中心形成“镇级设施—村社级设施”的二级体系，保障蔡庄镇居民享受到便捷的基础服务。镇区以社区生活圈的方式完善基本公共服务，提供覆盖全年龄的服务保障，依据15分钟生活圈的要求，规划各类服务设施对居民社区的覆盖率达90%以上。



➤ 基础设施规划

完善水、电、信等设施配套

1. 给水规划

在镇区布置水厂一座，主要供镇区使用；大朱、瑶台、三楼、郑坡设置集中供水设施，满足镇域其他村庄用水需要。

构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

2. 排水

规划一处污水处理厂，采用雨、污分流的排水体制。

3. 电力

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

4. 通信

加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。

规划综合通信机房，结合现状共设置移动基站8个，镇区、郑坡、后黄、尚庄、大朱、南孟、罗庄、东安头各设一处，占地0.5亩。

5. 燃气

乡域规划一处天然气储配站、一处燃气供热锅炉房。加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构，优化完善乡村燃气管网建设。

6. 环卫

规划一处生活垃圾转运站，建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。

➤ 公共安全体系

健全现代化城乡综合防灾减灾体系

防洪
排涝
规划

结合上位规划及蔡庄镇实际情况，防洪标准采用10年一遇，排涝标准20年一遇，农村地区采用10年一遇3日暴雨3日排至作物耐淹水深。保护镇域河流和大面积水体，确保其行洪能力和暂时蓄水能力，利于防洪抗旱工作。

消防
规划

根据城镇消防站在接警后，消防战斗车 5 分钟内应能达到责任边缘区和镇区面积4-7 平方公里的要求。按照“预防为主、防消结合”的方针，加快推动消防治理体系和治理能力现代化，建立二级乡镇专职消防队，保证消防供水水源。

人防
规划

人防工程的建设与维护依据相关规定执行，其中高层建筑（除工业生产厂房外），按照不低于地面总建筑面积的 5%同步修建防空地下室。

抗震
减灾
规划

蔡庄镇可利用广场及附属绿地、空地以及抗震能力强的公共设施、防灾据点等为应急避难场地，抗震烈度按Ⅶ度设防。

08 保障规划实施

- 加强组织引导
- 多途径筹集建设资金
- 创新规划实施体制



➤ 加强组织引导

加强规划实施的组织领导

建立健全镇党组织和班子队伍管理制度，提高组织协调、管理服务和帮助农民增收致富的能力，为规划的顺利实施提供组织保障。

多途径宣传规划

通过多元化途径，将规划成果及时在各平台上进行公示，以引导公众参与，充分调动居民参与村镇建设的积极性。

➤ 多途径筹集建设资金

广泛吸收社会资金参与新农村建设及产业发展，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。

➤ 创新规划实施体制

建立规划监控机制，加强社会监督

建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查，进一步推进公众参与阳光规划。

建立规划实施的奖惩机制

建立规划调整机制

规划实施过程中，在坚持发展战略不变的前提下，可根据外部环境的变化和发展，对规划任务和建设目标做适当的充实和微调。

The background image shows a school courtyard. On the left is a two-story building with a blue roof and a sign that reads "不满天" (Not satisfied with the sky). In the center are several green trees. On the right is a long, two-story building with a grey roof and a sign that reads "范" (Fan). The foreground is a large, light-colored paved area. The sky is blue with some clouds.

**诚邀社会各界
为蔡庄镇的未来发展提出宝贵意见！**