

尉氏县南曹乡 国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示

金伯利大道

助力乡村振兴 共筑致富之路

2025年6月

前言

南曹乡位于尉氏县的南部，东频贾鲁河与小陈乡相望，西临康沟河和蔡庄镇交界，北和大桥乡相邻，南与鄢陵县的彭店乡接壤。近年来，南曹乡经济发展较为迅速，强化基础设施和服务设施的建设，带动南曹乡区域的发展。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，同时，为贯彻河南省委省政府关于国土空间规划编制要“坚持省市县乡四级同步编制，形成纵向到底、横向到边、无缝衔接‘一张图’”的工作要求。加快构建我省多规合一、上下协调的国土空间规划体系，特编制《尉氏县南曹乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，现进行草案公示，征询公众意见。

公示时间:2025年6月16日至2025年7月16日

公示渠道:开封市尉氏县人民政府官方网站

公众意见提交途径:

联系电话:朱江超18838204158 宋豪13781151666

电子邮件:wsxghjsfwzxgtkj@163.com(邮件标题请注明:

“尉氏县南曹乡国土空间总体规划(2021-2035年)意见建议”字样)

目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位目标
- 03 国土空间格局与管控
- 04 国土空间开发与利用
- 05 国土空间整治与修复
- 06 乡政府驻地规划
- 07 全域支撑设施
- 08 规划实施保障



01 规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限



➤ 规划目的

为了实施南曹乡经济社会发展战略，实现全乡国民经济和社会发展的目标，积极稳妥地推进城镇化进程，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，进一步加强城镇建设与人口、资源、环境和经济发展的协调，需要编制《尉氏县南曹乡国土空间总体规划（2021--2035年）》。

➤ 规划原则

环境优先，可持续发展的原则

注重实效，为经济建设服务的原则

强调整体，区域协调发展的原则

珍惜资源，节约使用土地的原则

➤ 规划范围与期限

本次总体规划的工作范围分为两个层次：

1、南曹乡乡域镇村体系规划范围，为南曹乡行政辖区，总面积84.82平方公里。

2、南曹乡集镇区规划的控制范围，根据《中华人民共和国城乡规划法》，规划区指城市、乡和村庄的建成区以及因城乡建设和发展需要，必须实行规划控制的区域。

本次南曹乡总体规划的集镇区规划区范围拟划定为：东至荣村、南至新西郎村、西至史桥村界、北至洼张村界。

➤ 规划期限

规划期限为2021—2035年；近期规划期限为2021—2025年；远期规划期限为2026—2035年；预测远景发展的可能趋势，预留发展备用地。

02 发展定位目标

➤ 发展定位

➤ 发展策略



➤ 发展策略

以“乡村振兴”为总目标，以“现代农业”、“休闲旅游”为重点，进一步深化三产融合。

➤ 发展定位

“以“乡村振兴”为总目标，融入“互联网 + 三农”发展理念，进一步深化三产融合，规划以“新型农业+农特产品加工+乡村旅游”产业为核心，以产业兴乡，打造幸福南曹。

将南曹乡打造成为：

“新型农业产业区”、

“农特产品网红乡”、

“乡村休闲旅游示范区”。



03 国土空间格局

- 总体格局构建
- 落实“三条控制线”
- 国土空间规划分区



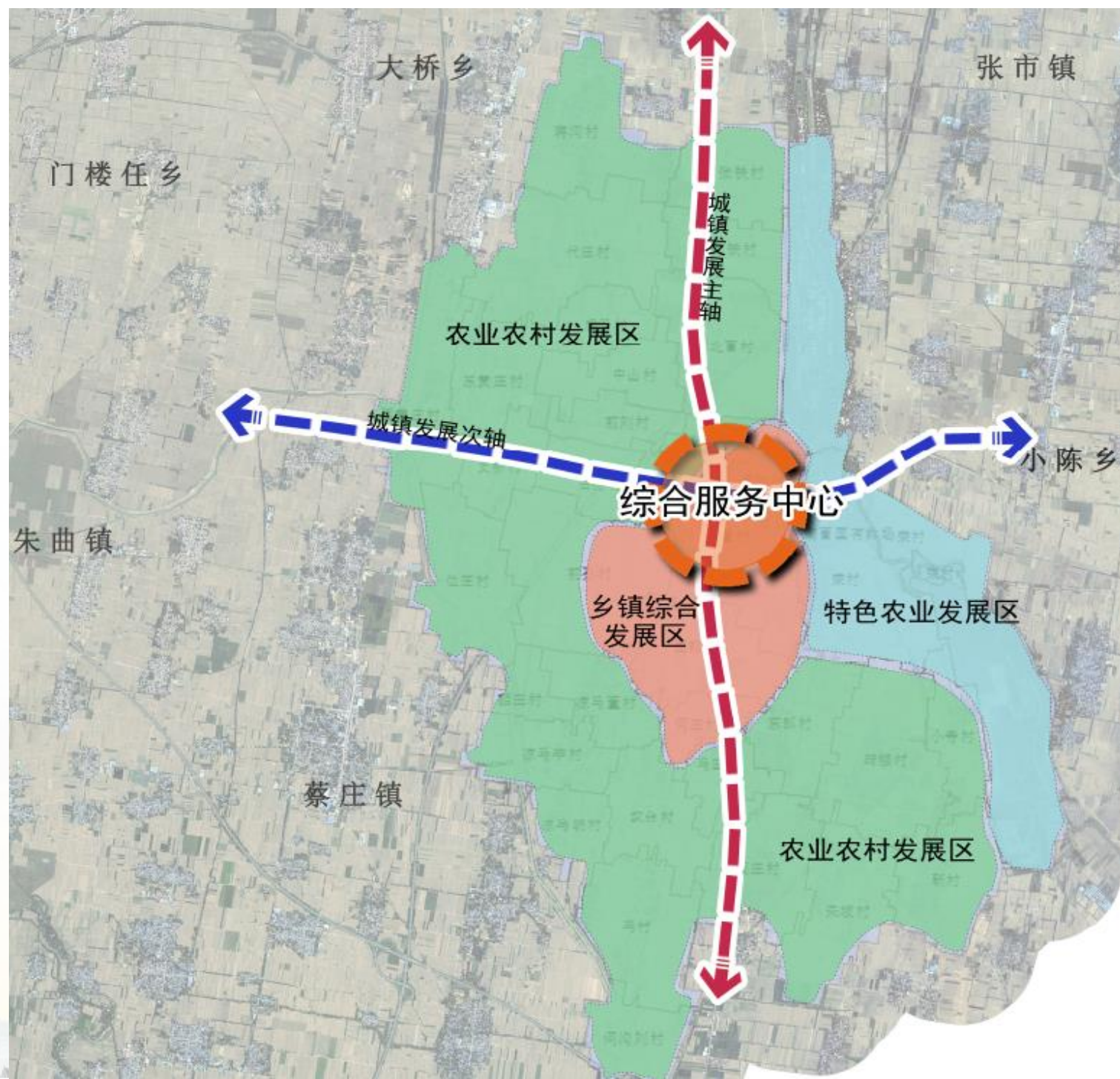
➤ 总体格局构建

乡域内镇村规划布局结合交通干线分布，形成“一心二轴四组团”的布局结构形式。

一心：南曹中心集镇区。

二轴：南北向的省道S219、东西向的县道X025。

四组团：分别以后张铁、西黄庄、凉马董和砖楼为中心形成的西北、东北、西南、东南四个组团。



➤ “三条控制线” 管控

1、优先划定生态保护红线

南曹乡暂无划定生态保护红线。在生态保护红线划定后，原则上不能随意调整用途和范围，严禁占用生态用地进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动；对具有特殊重要生态功能的生态用地，应严禁任意改变用途。

2、严守永久基本农田控制线

南曹乡域耕地总面积为5740.10公顷，占国土总面积的66.55%，其中永久基本农田面积为5488.1773公顷。基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。

3、合理划定城镇开发边界

建设用地空间是村民居住、产业发展、商服集聚，并配套一定比例基础设施用地的空间。南曹乡规划建设用地空间主要有村庄建设用地、区域交通设施用地、特殊用地等。南曹乡暂无城镇集中建设区，暂不划定城镇开发边界。

➤ 规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域，生态保护区原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主，农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理，重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业，严禁集中连片的城镇开发建设，坚决制止耕地“非农化”行为。

04 国土空间开发与利用

➤ 产业发展布局

➤ 历史文化与风貌塑造



➤ 产业发展布局

产业发展定位

明确南曹乡在尉氏县乡镇体系中的区域功能定位，结合镇域产业现状与发展需求，以“乡村振兴”为总目标，融入“互联网 + 三农”发展理念，进一步深化三产融合，规划以“新型农业+农特产品+乡村旅游”产业为核心，以产业兴乡，打造幸福南曹。

“农产品高效生态的现代农业强镇”

按照高质量发展的要求，农业发展方向以低端传统产业对接高端现代需求，把现代技术、现代设施、现代管理、现代人才、现代服务等现代元素注入到农业，打造“田成方、林成网、沟相通、路相连、旱能浇、涝能排、电连井、井连田”的高标准粮田。

“农特产品网红镇”

农特产品与电商产业融合，围绕大豆、小麦、花生等农副产品加工业及服装加工业、食品加工业、小商品加工业，利用互联网经济，构建起“线下实地体验、线上平台销售，企业示范引领、农户全面参与，基地种植、景点示范”的产业发展模式，探索出一条信息化时代的“互联网 + 三农”之路。

“乡村休闲旅游示范镇”

以农村生态观光旅游、文化休闲旅游为重点促进第三产业发展。以乡村生态旅游资源结合本地胡辣汤等特色小吃，打造农村生态观光旅游产业链；围绕靳村仰韶文化遗址、凉马胡村凉马寺、荣村娘娘庙、南曹村相符寺打造文化休闲旅游产业链，以乡土文创特色打造特色旅游商品和旅游纪念品。

➤ 产业发展布局

全域产业布局

依据镇域产业发展策略及自身资源优势，确定南曹乡产业空间结构为 **“一心两轴三区”** 的产业布局。

“一心”

围绕中心村打造综合服务中心。

“两轴”

产业发展主轴及城镇发展次轴。

是南曹乡发展现代农业、休闲旅游的主轴线。

“三区”

① 农业农村发展区

② 特色农业发展区

③ 乡镇综合发展区

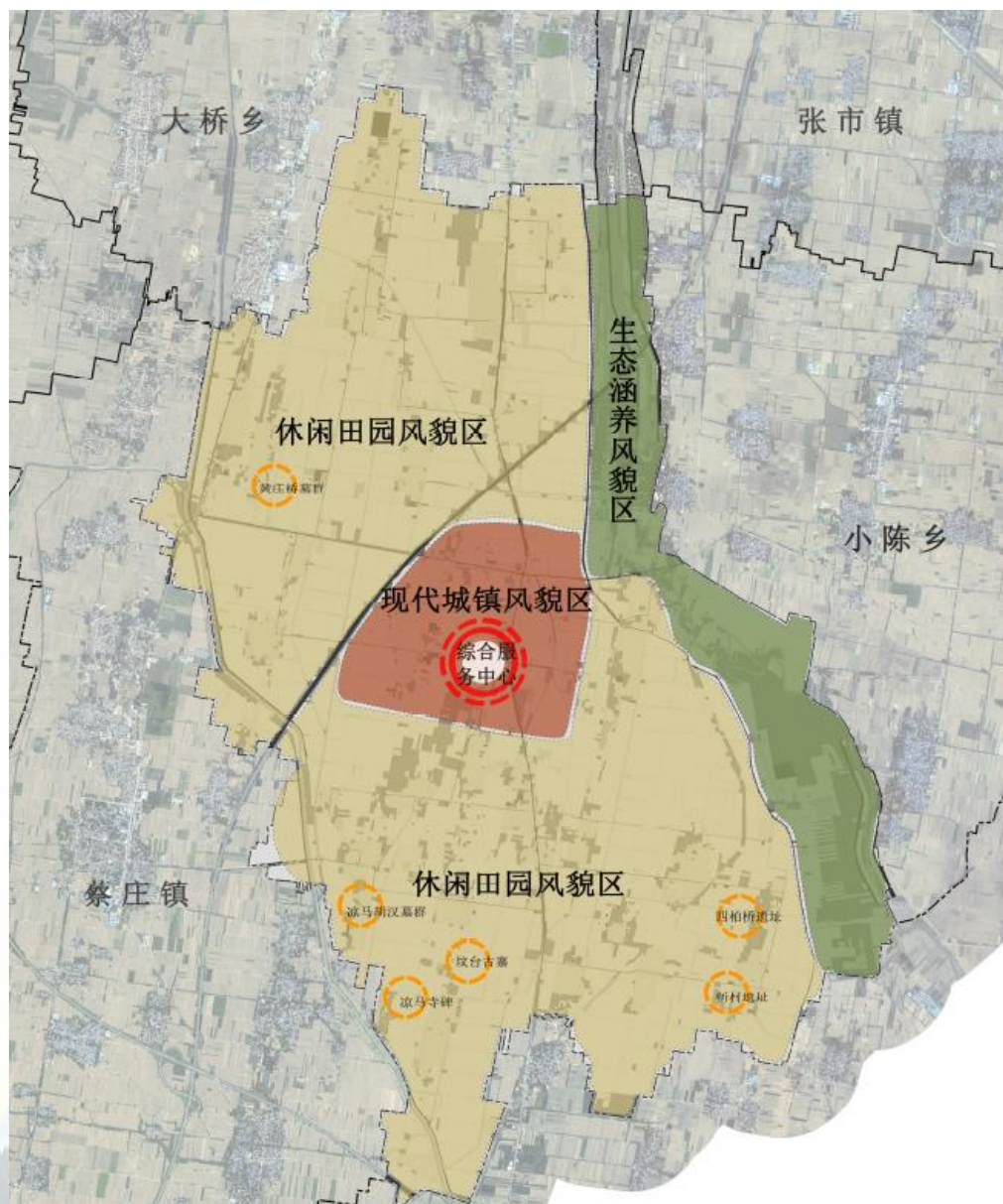
➤ 历史文化与风貌塑造

基本建成镇、村二级文化活动网络，加快群众文化设施建设。全乡都有规模不等的群众文化场所。

重点开发农村电影市场，加快镇电影院建设，满足居民需求。

新建城镇居住区的公共体育用地要求达到人均0.3—0.5m²，企事业单位中小学都要严格按国家要求建设相应体育场馆和设施。

集镇区文化设施，应提高标准、扩大规模，结合现代化标准及自身特点，建设配套齐全的文化中心、俱乐部、文化广场、图书馆、综合娱乐城等。



➤ 城乡生活圈构建

打造乡集镇社区生活圈

强化乡集镇社区生活圈综合服务能力，布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈服务核心。充分依托中心城区已有服务要素基础，推进基础设施和服务要素共建共享。

完善中心村社区生活圈

依托中心村设置综合生活服务点，完善各类公共服务，配置辐射周边村庄地区的终身教育、健康管理、为老服务、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理、就业引导八类设施。

建设基层村社区生活圈

依托基层村设置传统生活服务点，满足基本生活服务。公共设施的配套水平应与村庄人口规模相匹配。



➤ 城乡生活圈构建

乡村公共服务体系规划

体系等级	位置	主要职能	配置设施
基层村社区生活圈	一般行政村	村民的基本生活需求	村卫生室、老年活动室、幼儿园、文化活动室、农家书屋、健身广场便民农家店、村务室、物流配送点
中心村社区生活圈	集聚提升类村庄、特色保护类村庄	村民的基本生活需求的基础上提升改善	村卫生室、老年活动室、老年日间照料中心、幼儿园、小学、文化活动室、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动点、健身广场、便民农家店、金融电信服务点、村务室、物流配送点
乡集镇社区生活圈	乡域内/乡政府驻地范围内	文体教育、医疗卫生社会福利及商业服务功能	乡卫生院、乡养老院、乡文化活动中心、乡体育中心、幼儿园、小学初中、菜市场、邮政营业场所、农业服务中心

➤ 镇村体系

等级结构：“集镇区—中心村—基层村”

1) **集镇区**：南曹乡集镇区主要包括包括南曹村。南曹乡集镇区——以行政管理、综合服务和生活居住为主。

2) **中心村**：西黄庄、砖楼、凉马董、后张铁,共计4个。中心村所在地，较大型的居民点，为农村加工业生产服务、为居民生产和生活服务的基层服务点。

3) **基层村**：30个，是农村中从事农业以及家庭副业生产活动的最基本的居民点。

村镇等级	名称
集镇区	南曹村
中心村	西黄庄村、砖楼村、凉马董村、后张铁村
基层村	洼张村、冯庄村、前孙村、后孙村、北曹村、前张铁村、蒋沟村、代庄村、后于村、前刘村、中山村、东黄庄村、史桥村、位庄村、东郎村、西郎村、何庄村、马庄村、周庄村、凉马李村、河沟刘村、貂庄村、荣村、凉马胡村、坟台村、马村、靳村、小寺村、朱坡村

05 国土空间整治与修复

- 国土综合整治
- 生态保护修复



➤ 国土综合整治

农用地整理

以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

低效建设用地整治

强化农村存量建设用地整治、将农村废弃、限制低效的建设用地按照复耕、复绿、盘活、处置、腾退等类型分类整理。

高标准农田建设

按照高标准农田建设要求，采取田、水、路、林、居民点综合整治，建设“集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强”的高标准农田。

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地、，通过开挖、平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。



➤ 生态保护修复

生态修复要坚持节约优先、保护优先、以自然修复为主，与人工修复相结合的基本方针。生态修复针对村内突出的生态问题采取行动，是为了保障生态安全，促进人和自然的和谐。

加强湿地保护与修复

对坑塘实行退塘还湿等改造，在湿地自然保护区范围内，增加植被覆盖密度，构建湿地生态系统，强化其栖息地和水源涵养等作用；根据湿地生态需水量以及湿地补水条件采取多方式补水并行，保障湿地水源充足可靠，提升水体净化能力和景观效果。

实施生态修复

坚持“自然恢复为主、人工干预为辅”的原则，在水陆交错区域规划草地缓冲带，通过适时人工播撒进行湿生草地精被带构建和快速恢复，增加交错区的植被覆盖度和生境多样性，强化湿生植被快速建群和生态系统稳定性。

开展自然保护区生态系统修复

细化落实自然保护区保护与提升工程开展省级湿地自然保护区核心区保护区植被恢复，受损森林修复，加强保护区内基础设施、保障能力建设；同时落实自然公园保护与提升工程，完善自然公园的基础服务设施，加强自然植被的修复。

推进地表水饮用水源地保护

构建生态屏障，依托南曹水源保护区及廊道建设生态绿带。通过生态绿廊的建设，加强南曹地表水饮用水源保护区水源涵养、水土保持，提高滨水空间品质，提升生态景观，改善水生态环境。

06 乡政府驻地规划

➤ 用地结构

➤ 用地布局



➤ 南曹乡政府驻地

用地结构

根据南曹乡现状集镇区布局特征和未来集镇区发展的需要，规划建设形成“一心两轴两片区”的布局结构。

一心：以乡政府为核心，周边布置行政、商贸、教育、文化、医疗综合服务设施。

两轴：尉郢大道、人民路构成集镇区南北向发展轴线。

片区：南曹综合服务区、居住生活区。



➤ 南曹乡政府驻地用地布局

优先保障民生服务，重点保障产业用地、公共服务设施用地。服务乡镇产业发展和公共服务设施品质提升。

优化生活空间布局

适度增加居住用地规模。以现状建设的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适的居住环境。适度增加公共服务设施用地供给，规划乡政府所在地公共服务中心。

保障产业用地

优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。在湿地文化展示园以西布置商业用地，打造乡镇特色商业街区。孵育乡镇特色文化产业，打造非遗老字号产业园。发展一三产融合产业，促进乡镇产业结构转型，助力乡村振兴。

增加绿地与开敞空间

增加绿地与开敞空间，提升乡政府所在地环境品质。建设集镇公园、南曹文化公园。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。



07 全域支撑设施

- 综合交通网络规划
- 社会服务设施规划
- 基础设施规划
- 公共安全体系



► 综合交通网络规划

发展对外交通，打通断头路，以提高道路等级为主，改善其线型，加强主要道路的联系作用。规划通过改造干线，外接内联，形成树枝状为主、网络状为辅的道路网结构。

高速公路

根据河南省高速路网规划和尉氏县国土空间总体规划，近期保留兰南高速。

主干路

以现状G230、规划G343、扩建S318为主要干路，构建镇域“两横一纵”干线公路网。

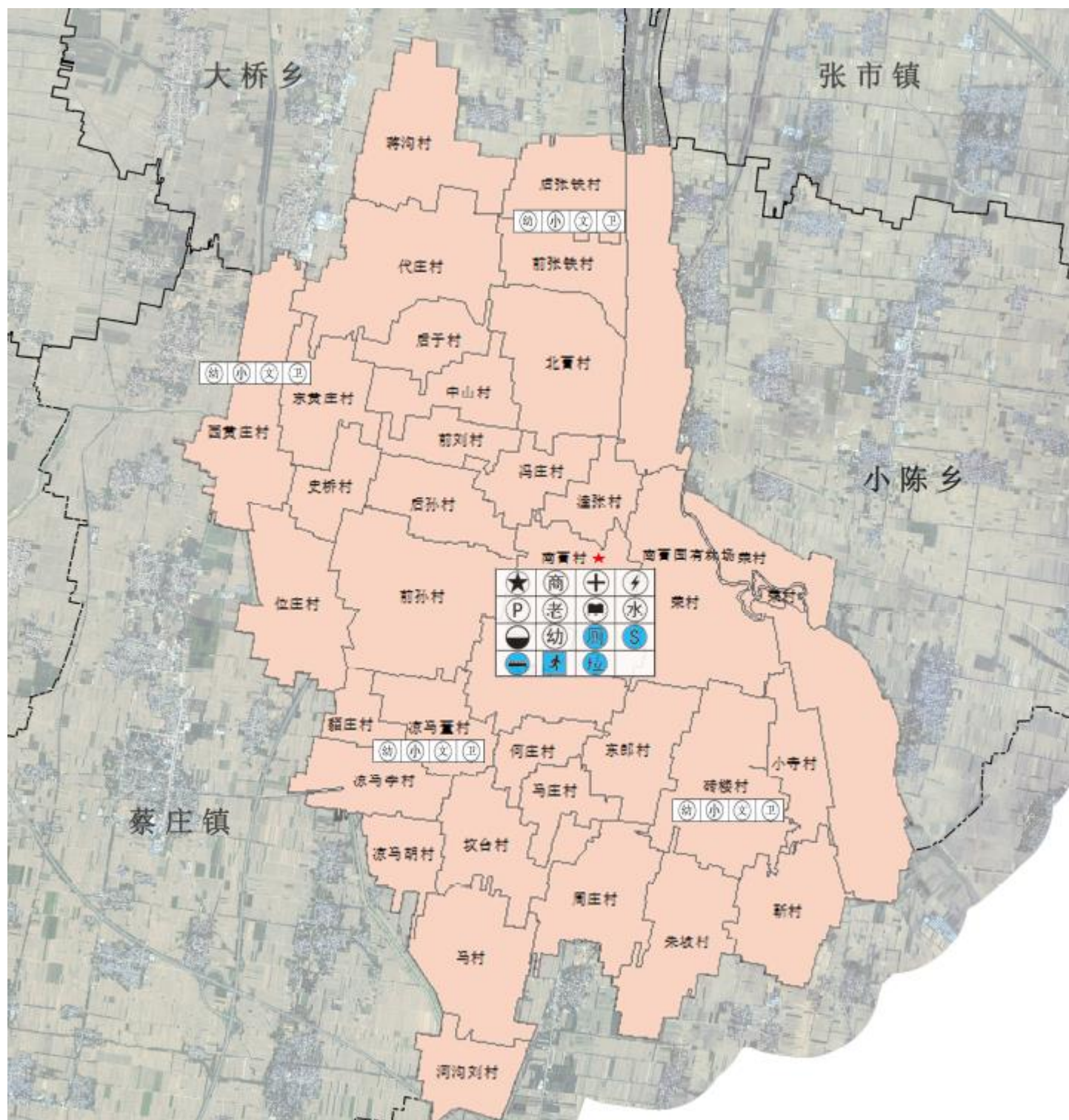
乡道、村道

逐步提升乡道和主要村庄道路的路面质量等级，增加各村主要入村道路的路网密度和宽度，打通断头路，提升各村交通便利性，是联系各功能地块的通村道路。



社会服务设施规划

依据镇村体系规划的等级结构，统筹安排不同等级城镇的社会服务设施的功能和规模，优化资源配置，引导城镇走可持续发展的道路，使镇村体系的整体效益最优。



➤ 基础设施规划

完善水、电、信、卫、燃等设施配套

给水

建设给水厂并配套给水设施，加强水质处理，达到生活饮用水标准。中心集镇区、前孙、后孙、西郎、北曹由集镇区水厂供水。乡域西部由西黄庄集中供水点供水，范围包括西黄庄、中山、魏庄等几个村庄。乡域北部由后张铁集中供水点供水，范围包括后张铁、前张铁、蒋沟、代庄等几个村庄。乡域西南部由凉马董集中供水点供水，范围包括凉马董、何庄、坟台、马村、河沟刘等几个村庄。乡域东南部由砖楼村集中供水点供水，范围包括砖楼、靳村、周庄、朱坡等几个村庄。

排水

南曹乡域范围内，目前除南曹集镇区有一定排水管渠外，村庄多采用自然排放，目前全乡尚无污水处理设施。依据南曹乡具体情况，在集镇区东部设置1座污水处理厂，根据现场踏勘及南曹乡主导风向，污水厂的厂址安置在集镇区东侧、贾鲁河下游。其他中心村设置简易污水处理站。

➤ 基础设施规划

完善水、电、信、卫、燃等设施配套

电力

乡域内目前有一个35KV变电站，用电基本满足。规划仍采用现状35KV变电站。

邮政
电信

规划期内，保留现状邮政所，规划综合通信机房。在业务拓展上利用邮政网络优势，大力发展邮政物流业务，发展代办电信业务。规划远期拟采用现代化先进技术，建设具有现代化技术装备、多种通信方式、多功能、安全可靠、优质服务的电信网络和信息高速公路。

排水

乡域规划一处污水处理，采用雨、污分流的排水体制。

环卫

乡域规划一处生活垃圾转运站，实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。

燃气

乡域规划一处天然气储配站、一处燃气供热锅炉房。

➤ 公共安全体系

健全现代化城乡综合防灾减灾体系

防洪
规划

集镇区需结合流域规划，做好整个乡的城镇防洪工作，在城镇建设时，必须按城镇防洪规划的要求进行城镇建设和城镇发展，并加大城镇防洪排涝建设的力度，给居民一个安全、稳定、舒适的生活环境。

按照20年一遇的防洪标准，重点加固贾鲁河及康沟河的堤坝。对乡域主要河道和冲沟进行疏浚，增加其灾害抵御能力。

人防
规划

集镇区规划区内各类大型公用设施、广场必须建设平战结合的人防工程。总规划建筑面积在50000平方米以上的生活居住区必须建设人防专业队掩蔽工程，平时可作为地下停车场。行政办公区应结合建设一定的人防工程，便于战时指挥，交通、通信枢纽区应修建一定的人防工程便于战时通信和交通的畅通，大型企业和电力设施区修建人防工程便于战时电力和物资的供应，学校、住宅、商业服务区应修建一定的人防工程便于人员就近就地隐蔽，医疗救护、城市服务设施区应修建人防工程，保证战时人员救护和城镇“生命线”工程安全。

➤ 公共安全体系

健全现代化城乡综合防灾减灾体系

消防
规划

(1) 集镇区范围内按接警后5分钟内消防队可以到达责任区边缘为原则，在尉郢大道与平安路交叉口规划消防站，另外加强中心村及基层村业余消防队建设。

(2) 解决城镇消防基础设施量少能力弱的问题，根据国家规范设立市政消火栓，统一市政消火栓规格，加强对市政消火栓的维护管理。

(3) 整顿建筑内部消防措施，减少和消除违反建筑消防设施管理的现象。

(4) 解决消防车辆不足的问题，配备1-2辆消防车。

(5) 生产、储存和装卸易燃易爆物危险品的工厂、仓库和专用车站，必须设置在城镇的边缘或者相对独立的安全地带。易燃易爆气体和液体的充装站、供应站、调压站，应当设在合理的位置，符合防火防爆要求。

抗震
规划

根据《中国地震烈度区划图》，尉氏县位于基本烈度Ⅵ度区，贯彻“以防为主”的方针，有组织、有领导地增强各方面防震抗灾意识和整体的抗震防灾能力。

08 规划实施保障

- 加强组织引导
- 多途径筹集建设资金
- 创新规划实施体制



➤ 加强组织引导

加强规划实施的组织领导

建立健全乡党组织和班子队伍管理制度，提高组织协调、管理服务和帮助农民增收致富的能力，为规划的顺利实施提供组织保障。

多途径宣传规划

通过多元化途径，将规划成果及时在各平台上进行公示，以引导公众参与，充分调动居民参与村镇建设的积极性。

➤ 多途径筹集建设资金

广泛吸收社会资金参与新农村建设及产业发展，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。

➤ 创新规划实施体制

建立规划监控机制，加强社会监督

建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查，进一步推进公众参与阳光规划。

建立规划实施的奖惩机制

建立规划调整机制

规划实施过程中，在坚持发展战略不变的前提下，可根据外部环境的变化和发展，对规划任务和建设目标做适当的充实和微调。

**诚邀社会各界
为南曹乡的未来发展提出宝贵意见！**

